

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO I — EMERGENCIA Y PODER DE POLICÍA

1. Introducción.....	11
2. La adhesión a normas federales .....	22
2.1. La distribución de competencias en nuestra federación .....	23
2.2. El ejercicio del poder de policía .....	25
2.3. ¿Cuál es el efecto de la adhesión? .....	27
2.4. Las provincias pueden o no <i>adecuarse</i> a una ley del Congreso sobre materias propias .....	28
2.5. Emergencia sanitaria. Aislamiento social, preventivo y obligatorio .....	33

## CAPÍTULO II — LA LEY EN EL TIEMPO

1. Introducción.....	39
2. Suspensión de plazos administrativos, judiciales y prescripción en curso .....	41
3. Suspensión de plazos procedimentales .....	49
3.1. Ente Nacional de Comunicaciones .....	53
3.2. Administración Federal de Ingresos Pùblicos .....	54
3.3. Comisión Arbitral. Convenio Multilateral .....	56
3.4. Superintendencia de Seguros de la Nación.....	57
3.5. Ente Nacional Regulador del Gas.....	57

3.6. Inspección General de Justicia .....	58
3.7. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Subsecretaría de Fiscalización del Trabajo .....	59
3.8. Comisión Nacional de Regulación del Transporte.....	60
3.9. Administración General de Puertos Sociedad del Estado .....	63
3.10. Ministerio de Turismo y Deportes .....	64
4. Suspensión de ejecuciones judiciales .....	64

### CAPÍTULO III — ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN A RAÍZ DE LA PANDEMIA POR COVID-19

1. Múltiples normas de emergencia.....	69
2. Pandemia, caso fortuito, fuerza mayor o imprevisión .....	78
3. Ley 27.541 de emergencia sanitaria .....	81
3.1. Encuadre y delegación legislativa .....	82
3.2. Declaración de emergencia en la ley 27.541 .....	86
4. El esfuerzo compartido en la pandemia .....	89

### CAPÍTULO IV — TEMAS ALCANZADOS POR LA EMERGENCIA

1. Introducción.....	95
2. Sostenibilidad de la deuda pública .....	111
3. Sistema energético .....	111
4. Obligaciones tributarias .....	113
4.1. Regularización de obligaciones tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras para MiPyMEs.....	113
4.2. Seguridad social. Contribuciones patronales.....	117
4.3. Impuesto al Valor Agregado.....	118
4.4. Bienes personales e impuesto cedular .....	119
4.5. Creación del Impuesto “PAIS” .....	119
4.6. Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias.....	126
4.7. Impuesto a las ganancias .....	127
4.8. Tasa de estadística.....	127
4.9. Impuestos internos.....	128
5. Derechos de exportación .....	128

6. Haberes previsionales. Aumentos salariales.....	129
7. Sociedades. Capital social.....	130
8. Créditos UVA.....	130
9. Reservas de libre disponibilidad.....	130
10. Emergencia sanitaria.....	131
11. Modificación temporalia a la Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional .....	134
12. Libertad de circulación y emergencia sanitaria .....	134
13. Prohibición de ingreso al territorio nacional.....	138
14. Deuda pública.....	142
15. Asistencia de emergencia al trabajo y la producción.....	144
16. El Covid-19 como enfermedad de carácter profesional no listada (Decreto 367/2020) .....	147
17. Control de abastecimiento a la población .....	149
18. Prohibición de despidos.....	154
19. Suspensión de desalojos.....	163
19.1. Contratos de locación alcanzados por el decreto 320/2020.....	168
20. Congelamiento de cuotas de créditos hipotecarios.....	173
21. Cierre de cuentas bancarias .....	177
22. Suspensión del corte de servicios .....	180
23. Ingreso familiar de emergencia.....	184
24. Subsidio extraordinario a Jubilados y sectores sensibles .....	185
25. Mesa de Entradas virtual (Res 25/2020 JGM).....	187
26. Certificado único habilitante para circulación .....	189
27. Servicios postales en la emergencia.....	192
28. Precios máximos en el aislamiento .....	195

## CAPÍTULO V — EFECTOS EN LOS CONTRATOS PARTICULARES Y PÚBLICOS

1. Emergencia sanitaria y situación de los particulares .....	204
2. El Estado, el deber de prevención y el deber de evitar del daño .....	208
3. Contratos con el Estado.....	223
3.1. El contrato de obra publica.....	223
3.2. Contratos de suministro de energía renovable.....	230
4. Impacto en las normativas de contratación estatal en la pandemia .....	239
5. Precios máximos en los procesos de compra .....	262

6. Alcance del control judicial de los actos de la Administración. Control de razonabilidad.....	265
--	-----

## CAPÍTULO VI — RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTUACIÓN LÍCITA, E ILÍCITA A PROPÓSITO DEL COVID-19

1. Introducción.....	281
2. Exclusión del Estado: fuerza mayor, falta de conocimiento técnico y acto de la víctima .....	300
3. Análisis de la responsabilidad contractual del Estado .....	310
4. La responsabilidad del Estado por revocación del contrato por razones de interés público .....	318
5. Responsabilidad contractual tasada legalmente .....	320
5.1. Obras públicas, ley 13.064.....	320
5.2. Régimen de Contrataciones de la Administración Pública Nacional, decreto 1.023/2001 .....	323
6. Ius variandi, contratos administrativos y responsabilidad del Estado.....	330
7. Vías de hecho de la administración y responsabilidad del Estado.....	333

## BIBLIOGRAFÍA

.....	337
-------	-----